

# 定西市人民政府办公室文件

定政办发〔2024〕40号

## 定西市人民政府办公室 关于印发定西市“数据要素×”三年行动 实施方案(2024-2026年)

各县区人民政府,定西高新区管委会,政府各部门,中央及省属在定各单位:

定西市“数据要素×”三年行动实施方案(2024-2026年)已经市政府同意,现印发你们,请结合实际,认真抓好贯彻落实。

定西市人民政府办公室  
2024年6月20日

# 定西市“数据要素×”三年行动 实施方案(2024—2026年)

为认真贯彻落实《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于促进数据要素市场发展的实施意见》精神,充分发挥数据要素乘数效应,促进数据基础资源优势转化为经济发展新优势,根据《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省“数据要素×”三年行动实施方案(2024—2026年)的通知》精神,结合我市工作实际,制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于数字中国建设的重要论述,完整、准确、全面贯彻新发展理念,发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用,以推动数据要素高水平应用为主线,以推进数据要素协同优化、复用增效、融合创新作用发挥为重点,聚焦数据资源丰富、带动性强、前景广阔的重点行业和领域挖掘典型数据要素应用场景,全方位激励各类主体积极参与数据要素开发利用,引导数据资源汇聚融合与创新应用,为全市培植

壮大经济发展新动能、提高数字经济发展质量提供重要支撑。

力争到 2026 年底,初步建成满足全市发展需求的数据交易所,建立数据授权运营和监管机制,形成较为完善的数据要素市场化配置制度体系,培育一批专业的数据服务商和第三方数据服务机构,建成若干有效运行的行业大数据交易平台,基本形成创新力强、附加值高、自主可控的数据产业体系,数据产业动能加快释放,数据产业年均增速超过 20%。数实融合对改造提升传统产业、培育新模式新业态新动能、增强企业创新活力的作用进一步增强,现代农业、工业制造、服务业等领域数据要素融合应用取得显著成效,打造一批示范性强、显示度高、带动性广的典型应用场景。

## 二、重点任务

(一)数据要素×工业制造。推动“产业大脑”建设,聚焦市内新材料装备、新能源装备、生物医药制造、特色农副产品等优势特色产业,融合应用产业链供应链数据加强产业发展实时分析、引导、调度、管理,助力打造高端产品链、创新培育服务链、优化延伸价值链。大力推动数据协同研发平台建设,试点建设数字化转型促进中心,培育重点工业互联网平台,促进企业提升数据融合应用能力,支持产学研用联合攻关,促进技术成果产业化,带动培育研发新模式。推动协同制造,推进产品主数据标准生态系统建设,支持链主企业打通供应链上下游设计、计划、质量、物流等数据,建设智能制造产业链、供应链协同平台,促进工业制造数据高质量、高价值开发利用,实现敏捷柔性协同制造。提升服务能力,围绕数据

清洗、数据标注、数据分析、数据可视化等需求,加快培育多层次数据服务,发展智能服务、价值网络协作、开发运营一体化等数据服务新模式新业态,支持企业“上云用数赋智”,推动价值链延伸。促进跨领域数据融合,建设工业领域安全可信数据共享空间,支持工业数据与产能、采购、库存、物流等数据融合应用,为招商引资、产供销对接、技术工艺改造、原材料供给、制造资源协同、产业优势互补、产业链供应链监测等提供高质量数据支撑。加快新型工业软件和装备应用,加强使能技术开发应用,支持企业打通研发、采购、制造、管理、售后等全价值链数据流,发展数据驱动的产品研发、仿真优化、智能生产、预测性维护、精准管理、远程运维等新模式新业态。(市工信局、市科技局、市政府国资委、产业链链长单位等单位按职责分工负责,各县区政府、定西高新区管委会落实。以下各项任务均需各县区政府、定西高新区管委会推进落实,不再一一列出)

(二)数据要素×现代农业。提升农业生产数智化水平,推进数字技术与农业生产的深度融合,聚焦农业生产、加工环节数字化改造,加快推广大数据、物联网、人工智能、区域链等新一代数字技术在农业生产经营、农业植保、病虫害防治、农机作业、农业气象服务等方面的应用,以数字技术驱动农业高质量发展。加快安定区数字农业马铃薯试点县建设项目的推广应用,拓展服务领域,提升“定西马铃薯”“定西宽粉”全产业链发展水平。提升农产品追溯管理能力。围绕农产品质量安全管理,扩大农产品追溯体系应用范围,补

充省级、国家农产品质量安全追溯平台数据,实现追溯平台数据互联互通,农产品信息透明、流向透明。提升农业机械化、智能化水平。推动农业机械设备和生产设备智能化改造,开展农机社会化服务,加快实现装备智能化、管理数据化、服务在线化。鼓励引导农业技术推广机构与信息化企业开展合作,开展信息化系统建设,加快研发和推广适合农民使用的低成本、易操作智能终端,提高信息化管理水平和智能化普及率。实现农业数据开放共享。推动全市农业数据与全省农业数据、乡村政务、乡村治理等平台系统对接,推进涉农数据汇聚和共建共享,辅助精准决策和调度指挥,提升农业大数据在经济社会发展中的应变能力。提升农业生产抗风险能力,支持在粮食、生猪、果蔬等领域,强化产能、运输、加工、贸易、消费等数据融合应用,加强农业监测预警和分析发布,为应对自然灾害、疫病传播、价格波动等影响提供支撑。(市农业农村局、市林草局、市商务局、市交通运输局等单位按职责分工负责)

(三)数据要素×商贸流通。拓展新消费。以“云品定西 定有韵味”为主题,举办“网上年货节”“五一购物节”“6.18年中大促”“双十一”“双十二”等线上促销活动,鼓励相关企业借助市场环境数据,多形式创新消费场景;充分利用家政服务信用信息平台、一刻钟便民生活圈网点动态地图等服务平台,不断提升平台、网点的服务能力。培育新业态。学习借鉴先进发达城市沉浸式、体验式、互动式消费新场景创建,鼓励商贸流通企业、消费性电商平台等加强数据融合应用,培育“互联网+短视频+直播”等新型

销售业态,促进供需精准对接。打造新品牌。鼓励引导电子商务企业、商贸企业依托订单数量、订单类型、人口分布等数据,积极探索与生产企业和产业集群的适时对接,有效推进产销对接、精准推送。借助全省“甘味”特色产品展示展销中心平台,突出定西元素,展示展销定西农特产品。推进国际化。按照“抓大促小、育新扶强”的总体思路,支持市内外贸龙头企业做大做强、骨干企业扩大规模、新兴企业稳健成长。鼓励企业开展跨境电商业务,支持企业建立海外仓,逐步打造跨境电商产业链和生态圈,帮助更多的小微企业走出去。(市商务局、市农业农村局等单位按职责分工负责)

(四)数据要素×交通运输。积极引入相关互联网企业,鼓励构建涵盖运输、停车等多领域综合出行信息服务平台,实现掌上导航、票务和支付等服务,大力推广相关软件应用。建设覆盖综合交通枢纽、城乡交通出行、农村出行服务、充电设施等领域多元化、全方位信息引导系统,开发具有定西本地特色的农村客运 APP,提升农村客运信息化服务水平。加快公共交通智能化建设,加强完善道路客运联网售票系统,全面实现购票实名制、客票电子化。积极推动“一站式”信息服务,在全市范围内实现城乡公交一卡通互联互通。依托定西市大数据云计算中心,积极融入定西市一体化网上政务服务平台。以道路运输智慧管理为抓手,根据行业要求,推动交通运输许可证件(书)数字化、交通运输行政执法电子化,推动汽车电子健康档案系统和汽车维修配件追溯体系建设。适时推

进全市交通运输行业规划、计划、设计、建造、养护、运行管理信息的数字化,推动陇西新能源智慧交通综合服务中心,安定区、通渭县、陇西县、渭源县、临洮县、漳县、岷县等道路运输智能交通管理平台等项目建设。(市交通运输局、市公安局、市商务局等单位按职责分工负责)

(五)数据要素×金融服务。提升金融服务水平,鼓励金融机构融合利用科技、环保、工商、税务、气象、消费、医疗、社保、农业农村、水电气等数据,创新金融产品和服务业务模式,优化信贷业务管理流程,改进承保理赔服务,提升金融服务实体经济水平。提高金融抗风险能力,加强金融信用数据、公共信用数据、商业信用数据融合应用,优化风险识别、授信评估等模型,为完善现代金融监管体系、管控金融创新风险提供决策依据。提升“信易贷”“陇信通”“定西综合金融服务平台”等平台服务能力,依法依规向金融机构提供企业劳务用工、用水用电、税费缴纳、社保缴纳、科技研发、知识产权等方面信用信息,更好服务金融机构产品研发、信用评估、信贷投放和风险管理,提高信用贷款和普惠小微企业首贷发放比例,提升中小微企业贷款覆盖面、可得性和便利度。(国家金融监督管理总局定西监管分局、市财政局、人行定西市中心支行按职责分工负责)

(六)数据要素×科技创新。积极推动科学数据有序开放共享,加强特色优势数据资源开发、汇聚和管理,做优做强防灾减灾、生态环境、气象水文、农业种质资源等领域科学数据库,促进科学

数据的规范统一、集中保存、有效管理、共享使用,提升科学数据共享服务水平。以科学数据助力前沿研究,面向基础学科,提供高质量科学数据资源与知识服务,驱动科学创新发现。以科学数据支撑技术创新,聚焦种子种业、生物医药、新材料、能源化工等领域,以数智融合加速技术创新和产业转型升级。探索科研新范式,充分依托各类数据库与知识库,推进跨学科、跨领域协同创新,以数据驱动发现新规律,创造新知识,加速科学研究范式变革。(市科技局、市教育局等单位按职责分工负责)

(七)数据要素×文化旅游。打造文化旅游数据融合应用新体系,加快构建“文旅大脑”平台,发展数字文旅产品新业态。提升文旅服务和智慧治理水平,推动大数据、云计算、物联网、人工智能、5G、VR、AR等技术对全市文化旅游业全链条智能化提升,优化“一部手机游定西”,切实发挥数据集成、融合分析、趋势研判、服务决策等功能。全面完成4A级以上景区视频监控系统升级改造,实现与省市大数据平台全面对接,为景区创A升级、服务提升、安全监管、在线调度打好基础。加强陇中文化资源的数字化录入留存及宣传展示工作。将定西文化旅游相关的非遗产品、历史遗址遗迹、特色美食、非遗文化等以视频和图文的形式纳入一部手机游定西平台,实现通过一部手机游甘肃(定西)平台观看隆重特色非遗产品及非遗文化。鼓励文化旅游类企业联合软件企业探索自驾车旅游、骑行旅游服务新产品,融合文化、旅游、路网、自然资源、消费、商贸、气象、医疗等数据,优化“自驾车+”、骑行专线生态服务体系,发展数



字文旅产品新业态。提升文物保护利用水平,促进文物病害数据、保护修复数据、安全监管数据、文物流通数据融合共享,支持实现文物保护修复、监测预警、精准管理、应急处置、阐释传播等功能。(市文旅局、市文物局等单位按职责分工负责)

(八)数据要素×医疗健康。提升群众就医便捷度,加强电子病历应用水平评级、互联互通标准化成熟度测评,促进电子病历数据共享。完善检查检验结果数据标准统一和共享互认机制,依托甘肃省全民健康平台和健康甘肃 APP,在医疗机构全面推广诊间缴费、床旁结算、检查检验结果共享互认等便民惠民服务。便捷医疗理赔结算,支持医疗机构基于信用数据开展先诊疗后付费就医,推动医保便民服务。推进医保与商业健康保险数据融合应用,提供“医保+商保”一站式“秒赔”等就医服务。释放健康医疗数据价值,鼓励相关单位、医疗机构和第三方主体融合体检、就诊、疾控等数据创新公共服务模式,提供个人电子健康档案实时授权查询服务,支撑公共卫生事件预警监测,强化数字化职业健康监管与服务。加强医疗数据融合创新,依托人工智能、机器学习等技术大力发展医疗数据服务产业,培育智能医学影像、智能诊疗、智能健康管理等新模式新业态,支持金融、养老经营主体共享医疗数据,开发商业保险、疗养休养新产品。促进中医药发展,加强中医药预防、治疗、康复等健康服务全流程的多源数据融合,为产业政策制定、企业运营、产品研发等提供支持。(市卫生健康委、市医保局、市药监局、市中医药产业局、国家金融监督管理总局定西监管局、

市政府金融办等单位按职责分工负责)

(九)数据要素×应急管理。提升安全生产监管能力,探索实现建立监测全面、研判精准、支撑有力的应急数据监测分析模型,利用电力、通信、遥感、消防等数据,实现对重点金属非金属矿山、金属冶炼、危化品、涉氨制冷、涉爆粉尘等高危企业私挖盗采、明停暗开等行为的精准监管和森林草原、城市火灾的智能监测。提升自然灾害监测预警和评估能力,利用卫星遥感、铁塔、电力、气象等公共数据,研发升级自然灾害灾情监测预警及评估模型,提高各类自然灾害风险预警精度。强化地震活动、地壳形变、地下流体等监测数据的融合分析,提升地震预测预警水平。提升应急指挥调度和协调共享能力,推动灾害灾情事故、救援物资、救援力量、救援场所、风险隐患等数据跨区域、跨部门共享共用,建立完善应急指挥和响应“一张图”,推动应急处置“带图作战”,提高监管执法和救援处置协同联动效率。(市应急局、市水务局、市自然资源局、市林草局、市地震局、市气象局、市消防救援支队、国网定西供电公司等单位按职责分工负责)

(十)数据要素×气象服务。降低极端天气气候事件影响,支持经济社会、生态环境、自然资源、农业农村等数据与气象数据融合应用,实现集气候变化风险识别、风险评估、风险预警、风险转移的智能决策新模式。防范重点行业和产业气候风险,建立暴雨、干旱、低温冻害等主要气象灾害风险评估模型,科学计算研判气象灾害风险范围及预警等级,推进灾害风险精准治理,为重点行业 and 产

业风险防范提供依据。支持气象数据与国土空间规划、城市规划、重点工程等建设数据深度融合,防范极端天气和不利气象条件对规划和工程的影响。创新气象数据产品服务,加强气象数据产品研发,推动气象数据与金融、实体企业融合应用,鼓励研发以气象数据为基础的金融产品,大力发展天气指数保险、天气衍生产品和气候投融资新产品等,推动相关金融产品在农业生产、居民生活、产业发展等方面应用。(市气象局、市自然资源局、市农业农村局、市林草局、市财政局、国家金融监督管理总局定西监管局等单位按职责分工负责)

(十一)数据要素×城市治理。深入践行人民城市理念,全面推进城市“精管精治”,打造宜居韧性智慧城市。提高城市管理智慧化水平,探索推进城市运行“一网统管”,依托城市信息模型(CIM)平台,推进城市基础设施生命线安全工程建设,构建以物联网、大数据、人工智能、5G移动通信等前沿技术为支撑的城市运行数据体系,推动城市人、地、事、物、情、组织等多维度数据融通,支撑公共卫生、交通管理、公共安全、生态环境、基层治理、体育赛事等各领域场景应用。支撑城市发展科学决策,推进城市多维数据汇聚治理、融合增值,鼓励利用城市时空基础、资源调查、规划管控、工程建设项目、物联网感知等数据,赋能城市规划、建设、管理、服务等策略精细化、智能化。推进公共服务普惠化,深化公共数据共享应用,大力推进城市交通、教育、医疗、养老等公共服务设施智慧化改造,深入推动健康、卫生、医疗、托育、就业、社保、救助、养

老、助残等服务“指尖办”“网上办”“就近办”。推动企业和个人两个全生命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项落地见效。加强区域协同治理,系统推进城市数字基础设施建设,加强公共数据资源区域合作,深化区域数据标准化实践,促进数字认证体系、电子证照等互认互通,提高区域数据要素配置效率,为加强区域协同治理提供数据支撑。(市住建局、市生态环境局、市数据局、市大数据中心等单位按职责分工负责)

(十二)数据要素×绿色低碳。加强生态环境精细化治理,推进气象、水利、交通、电力等行业数据融合应用,支撑气象和水文耦合预报、受灾分析、河湖岸线监测、突发水事件应急处置、重污染天气应对、城市水环境精细化管理等。推动生态环境公共数据融合创新,为环境风险监测、评估提供新模式、新办法、新思路,为环境污染责任保险设计和绿色信贷服务等提供支撑。提升能源利用效率,促进制造与能源数据融合创新,推动能源企业与高耗能企业打通订单、排产、用电等数据,支持能耗预测、多能互补、梯度定价等应用。提升废弃资源利用效率,挖掘废弃资源利用与生态环境、生产生活的紧密耦合性和强关联关系,汇聚固体废物收集、转移、利用、处置等各环节数据,推动固废、危废资源化利用。提升碳排放管理水平,支持重点企业开展产品碳足迹测算与评价,参与碳排放权交易市场建设,利用能源消耗、排放和资源使用数据改进提升生产过程和工艺,提高原材料、水资源和能源管理效率,创建一批绿色供应链管理企业。(市生态环境局、市发展改革委、市水务局、市气象局、市交通

运输局、国网定西供电公司等单位按职责分工负责)

(十三)数据要素×绿色能源。深挖能源数据价值,形成服务区域经济和能源行业发展的数据要素配置体系,以数实融合支撑能源数据多元化场景应用,面向政务、企业和公众提供公益性和市场化的能源数据服务。打造以数据模型为支撑的新能源生产数智化场景,推动通用大模型、数据孪生等先进技术与新能源企业生产调度全过程、全要素加速融合,建立生产、加工、运输、储存、消费数据共享机制,促进清洁能源消纳。支撑新能源企业降本增效,支持新能源基地以及相关企业开发适用于风电和光伏发电的预测模型,融合应用气象数据、生产运行数据等,优化提升风电和光电互补运行、后续项目科学布局、能源调度等水平。鼓励开发建设数据融合应用平台,构建全市经济发展的电力指数,从经济活力、城乡融合、特色产业发展等多方面客观反映经济运行态势,为政府科学决策等提供有力支撑。(市发展改革委、国网定西供电公司、市气象局等单位按职责分工负责)

(十四)提升数据供给水平。打造 AI 城市大脑运行体系,构建“算力 - 生态 - 应用”三位一体的城市人工智能中枢。因地制宜整合城市产业资源,整合各行各业数据、算力、算法等新质生产力生产要素,构建 AI 城市智能体。依托数字政府大数据基座等技术、资源、平台优势,开展数据采集、处理等关键技术应用研究。推进一体化政务服务体系优化工程,完善政务大数据体系,建设政务数据开放平台,促进政务数据资源社会化开发利用。推进公共数

据资源体系建设,完善公共数据目录,建立健全公共数据全生命周期管理机制,完善面向基层的数据快速响应机制。在数据资源较为丰富的领域,合规开展公共数据和行业数据授权运营,按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求,在保护个人信息、商业秘密、保密商务信息和确保公共安全的前提下,向社会提供数据产品和服务。积极引导企业开放搜索、电商、社交等数据,发展第三方数据服务业,鼓励市场力量挖掘商业数据价值,支持社会数据融合创新应用,提供数据开发、增值等服务,加速释放数据要素价值。(市发展改革委、市工信局、市科技局、市商务局、市数据局、市大数据中心等单位按职责分工负责)

(十五)优化数据流通环境。建立健全数据登记确权、成本核算、价格形成、资产入表、收益分配等机制,完善全社会层面数据价格形成机制,推动数据要素市场化配置改革重大任务和事项落实。推动企业按照国家统一的会计制度对数据资源进行会计处理。建立安全可信、管理可控、可追溯的数据流通环境,构建覆盖重点行业和领域的可信、可控、可计量数据资产确权、流通、交易平台支撑体系,加强数据合规高效流通的基础保障。推动建立数据产权登记存证体系,实现数据资源持有权、数据产品经营权和数据知识产权等多个层面权益及其流转关系的登记存证。结合特色优势产业,推进行业数据要素市场构建,鼓励市县区通过新建或拓展既有园区功能等方式,建设定西市公共数据运营平台,培育一批数据要素型企业、数据服务商和第三方专业服务机构,形成良好的数据要素流通生

态,构建数据资源交易监管体系,推动数据可信流通。(市市场监管局、市财政局、市大数据中心等单位按职责分工负责)

(十六)加强数据安全保障。强化数据安全防护责任落实,贯彻落实国家网络安全法、数据安全法、个人信息保护法及关键信息基础设施安全保护条例等法律法规,加强数据分类分级保护、个人信息保护和全生命周期安全管理。建立数据安全监测预警和应急处置机制,提升安全事件处置智能化和自动化水平。制定重要数据和核心数据保护工作指南,对重要数据和核心数据进行有效保护。丰富数据安全产品,多部门协同加强数据安全合作,鼓励基础电信企业、数据安全企业、服务机构研发推广多层次、专业化、定制化数据安全产品,推动数据识别、质量管控、血缘分析等技术创新,加快隐私计算、密码等产品研发和解决方案应用,培育数据安全规划咨询等第三方机构。促进各行业各领域深度应用,推动数据安全产业高质量发展。(市委网信办、市公安局、市数据局、市大数据中心等单位按职责分工负责)

### 三、保障措施

(十七)加强组织领导。充分发挥市数字经济领域发展联席会议作用,统筹推进数据要素融合应用相关工作,加强组织实施情况的监督检查、考核评估。各行业主管部门要加强与对应省直厅局工作衔接,结合实际细化落实举措。各县区要突出地区、产业特色,因地制宜打造符合实际的数据要素应用实践特色品牌,带动培育一批数据商和第三方专业服务机构加快发展。

(十八)加强资金保障。积极申请省级专项资金、政府投资基金,加强“数据要素×”资金保障。对重点园区基地、重大项目、重要平台、优秀产品和解决方案、软件著作权、核心产品、优秀数商、典型应用场景等予以支持。对符合条件的数据产品采购主体按照规定给予数据交易服务费补贴等支持政策,探索数据产品和服务首购首用奖励。统筹使用现有产业项目奖补资金,包括数据信息发展资金等,对符合条件的“数据要素×”项目进行资金奖补。充分利用地方政府债券、国债资金、企业债券,支持数据项目建设运营和数据产业发展,采用政府和社会资本合作新机制、政府购买服务等方式,吸引社会资本进入数据发展领域。

(十九)加强人才支持。充分利用省上鼓励在甘高校开设数据要素市场全产业链相关专业,加强专业教育与融合型、实用型人才培养的机遇,加强产学研合作培养数据要素市场所需的创新型人才,加强对政府部门和企业业务骨干的培训,分层次、分类别组织开展数据要素市场化配置和首席数据官等专题培训,打造具有良好素养的人才队伍。

---

抄送:市委各部门,市人大常委会办公室,市政协办公室,市法院,市检察院,各市级人民团体。

---

公开属性:主动公开

---

定西市人民政府办公室

2024年6月20日印发

---