

附件

# 定西市“十四五”时期社会服务设施兜底线工程一揽子整体解决方案

为进一步加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善重点群体关爱服务体系，织密扎牢民生保障网，根据《甘肃省“十四五”时期社会服务设施兜底线工程一揽子整体解决方案》，结合定西实际，制定本解决方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实习近平总书记关于民政、退役军人、残疾人等工作的重要讲话精神，以把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局为统揽，以推动高质量发展为主题，以落实党中央、国务院决策部署为牵引，坚持弱有所扶，聚焦特殊群体、聚焦群众关切，围绕重点群体救助、托养、养老、医疗、康复等需求，合理确定目标任务，推动社会服务设施补短板、强弱项、提质量，不断提高社会服务兜底能力和水平，进一步兜牢民生底线。

## 二、基本原则

(一) 坚持统筹实施，落实目标任务。综合考虑经济发展

水平、服务人口规模、存量设施资源、服务练兵战备等因素，注重部门协同，整合资源、统筹推进，明确底线任务、确定自选任务，落实行业部门和市县主体责任，分级分类推动实施。

（二）坚持保障基本，注重兜牢底线。聚焦困难群众、退役军人、残疾人等重点群体，加强综合服务、兜底服务能力建设，优先堵住漏洞、补齐短板，着力完善关爱服务体系，推进社会服务保障能力均等化、普惠化，进一步织密扎牢民生保障网。

（三）坚持因地制宜，推动普惠共享。结合市县财政状况和建设实际，整体规划、科学布局，优先保障需求较大、交通便利的县区，持续推进基本公共服务均等化，提高关爱服务保障水平和设施利用率，做到普惠享有、节约实用。

（四）鼓励多元投入，提高供给质量。充分发挥中央预算内投资带动作用，调动政府和社会力量积极性，推动改革创新，优化供给模式，建立可持续发展长效机制，促进兜底社会服务保障事业高质量发展，满足特殊困难群体多层次、多样化的发展需要。

### 三、总体目标

到 2025 年，全市社会福利、退役军人褒扬优抚、残疾人服务设施条件进一步改善，服务保障水平稳步提高，人员配置进一步强化，殡葬、退役军人等体制机制更加完善，甘肃省基本公共服务标准得到有效落实。

## （一）底线目标

1. **殡仪馆火葬区县级全覆盖。**支持尚无设施且有需求的县区新建殡仪馆（含火化设备），实现火葬区每个县至少有1个殡仪馆，推进基本殡葬服务网络进一步优化。

2. **精神卫生福利设施市级覆盖。**实现市级至少有1所精神卫生福利设施，基本满足全市特殊困难精神障碍患者集中服务需要。

3. **残疾人关爱服务设施市级覆盖。**健全残疾人关爱服务体系，实施服务设施兜底线工程，补齐市级残疾人康复、托养设施短板，实现残疾人康复或托养设施市级覆盖，满足残疾人基本康复托养需求。

## （二）自选目标

1. **社会福利服务设施方面。**推进市级建设区域性儿童福利院，整合集中配置资源，提升集中养育、临时监护照料、关爱救助等专业化水平。

2. **其他殡葬服务设施方面。**推进常住人口40万人以上土葬改革县建设含火化设施的殡仪馆，推进通渭、陇西、渭源、临洮、漳县、岷县等6个尚无公益性安放（葬）设施的县新建公益性骨灰堂。

3. **退役军人褒扬优抚服务体系方面。**实施烈士纪念设施提质改造工程，对党中央、国务院批准，退役军人事务部批准或确认的烈士纪念设施进行整体改造，有效提升陈列展示水平和

公共服务能力。

**4. 残疾人服务体系方面。**加强残疾人康复、托养机构建设，搭建专业化的托养服务平台，增强区域性统筹集中托养能力，提高康复托养服务供给水平。

#### **四、主要任务**

**（一）殡葬服务设施建设。**积极推动殡葬改革，推进陇西县、临洮县、岷县建设含火化设施的殡仪馆，到 2025 年，实现殡仪馆火葬区县级全覆盖，全面完成底线目标。推进通渭县、陇西县、渭源县、临洮县、漳县、岷县规划新建城市公益性公墓，平均每年建设 2 个以上公益性骨灰堂和公益性公墓。（责任单位：市民政局、市自然资源局，各县区人民政府）

**（二）精神卫生福利设施建设。**加快推进市民政精神卫生康复中心及早投入运营，逐步推进特殊困难精神障碍患者集中服务，提升机构兜底能力。（责任单位：市民政局）

**（三）社会福利设施建设。**推进市儿童福利院项目建设，整合集中配置资源，提升集中养育、临时监护照料、关爱救助等专业化水平。（责任单位：市民政局）

**（四）退役军人服务设施。**加强烈士纪念设施提质改造，对退役军人事务部确认的临洮县烈士陵园进行提质改造。争取中央资金 492 万元，于 2022 年 5 月底完成整修县级以下英雄烈士纪念设施。（责任单位：市退役军人事务局，各县区人民政府）

**（五）残疾人服务设施。**按照保基本、固根基、提质量的

总体思路，加快推进市残疾人托养中心、残疾人康复中心专业化运营，缓解残疾人康复托养供需矛盾。到2025年，特殊群体基本民生得到稳定保障，重度残疾人得到更好照护，多种形式的残疾人就业支持体系基本形成，均等化的残疾人基本公共服务体系更加完备，残疾人生活品质得到新改善。（责任单位：市残联）

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。各级党委和政府要全面贯彻中央、省委省政府和市委市政府关于普惠性、基础性、兜底性民生建设的决策部署，把落实方案作为健全完善公共服务体系、持续推进基本公共服务均等化的具体行动，切实摆上重要日程，明晰权责、压实责任，提高工作质量效率，抓好既定目标任务落实。

（二）强化统筹协调。各地要建立健全工作协调推进机制，强化部门协同、上下联动、统筹协调，加大社会服务设施建设协调推进力度，分领域谋划和推进，突出解决热点堵点难点问题，抓好各项重点任务落实落地。

（三）明确责任分工。各级发展改革、民政、退役军人事务、残联等部门要靠实责任、通力协作，按照职责分工研究细化分阶段、分年度的工作目标和重点任务，制定具体措施，明确时间表、路线图，推动各项工作有序开展，保障方案目标任务落实。

（四）完善要素保障。各地要依法保障用地，根据建设需求合理安排计划指标，专项用于社会服务兜底线服务机构和设施用地需求；完善多元投入机制，建立稳定的投入保障机制，综合用好中央资金、地方财政性资金、地方政府专项债券、社会资本等多种资金渠道，充分调动各方积极性，筹措建设资金，保障项目实施，加大对方案中明确的底线任务和自选任务资金支持力度；健全公共服务从业人员教育培训制度，积极探索新的人才培养模式，强化人才队伍建设，不断提高社会服务机构管理服务水平。

（五）强化督促落实。建立评估督导机制，充分发挥地方党委、政府主体作用，落实行业部门主体责任，按分工加强各领域项目调度，对年度目标实现、配套资金落实、形象进度等情况进行跟踪评估，并及时向上级政府和有关部门报告重大进展、重大问题和意见建议，确保目标任务按期完成。